ЭНГЕЛЬССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЭНГЕЛЬССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 18.11.2021 года № 4217

г. Энгельс

Об Основных направлениях долговой
политики Энгельсского муниципального
района на 2022 год и плановый
период 2023-2024 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях эффективного управления муниципальным долгом Энгельсского муниципального района и принятия мер по снижению долговой нагрузки администрация Энгельсского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления долговой политики Энгельсского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение).

2. Комитету финансов администрации Энгельсского муниципального района (Д.Б. Лаврушин) исполнение бюджета Энгельсского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлять в соответствии с Основными направлениями долговой политики Энгельсского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренными пунктом 1 настоящего постановления.

3. Управлению информации администрации Энгельсского муниципального района (В.В. Моисеенко):

- опубликовать настоящее постановление в общественно-политической газете Энгельсского муниципального района «Наше слово – газета для всех и для каждого»;

- во взаимодействии с отделом информационных технологий администрации Энгельсского муниципального района (А.П. Мартынов) разместить информацию об издании настоящего постановления на официальном сайте администрации Энгельсского муниципального района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Энгельсского
муниципального района А.В. Стрельников

Приложение
к постановлению администрации
Энгельсского муниципального района
от 18.11.2021 года № 4217

Основные направления долговой политики Энгельсского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления долговой политики Энгельсского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) представляют собой общее руководство по принятию решений в сфере управления муниципальным долгом Энгельсского муниципального района.

Основные направления долговой политики сформированы на основе приоритетов, определенных:

- решением Собрания депутатов Энгельсского муниципального района от 26 декабря 2018 года № 90/12 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Энгельсского муниципального района до 2030 года»;
- постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 28.02.2019 года № 880 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Стратегии социально-экономического развития Энгельсского муниципального района до 2030 года»;
- постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 10.07.2018 года № 3173 «О плане мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Энгельсского муниципального района на период до 2022 года»;
- постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 29.12.2017 года № 6875 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Управление муниципальными финансами Энгельсского муниципального района на 2018-2022 годы».

Принятие долговой политики позволит в среднесрочном периоде обеспечить сбалансированность и долговую устойчивость бюджета Энгельсского муниципального района.

1. Итоги реализации долговой политики в 2019-2020 годах и текущее состояние

Администрацией Энгельсского муниципального района на системной основе проводится работа по снижению зависимости бюджета Энгельсского муниципального района от заемных средств и по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга.

По состоянию на 1 января 2019 года муниципальный долг Энгельсского муниципального района составлял1 522 400,0 тыс. рублей. Структура муниципального долга включала в себя бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета в объеме 436 400,0 тыс.рублей и кредиты кредитных организаций в объеме 1 086 000,0 тыс.рублей.

В 2019 году произошло изменение в структуре муниципального долга. Из областного бюджета были привлечены заемные средства в виде бюджетного кредита в объеме 100 000,0 тыс. рублей под процентную ставку за пользование кредитом в размере 0,1 % годовых. Средства были полностью направлены на погашение кредитов от кредитных организаций. За счет проведенных мероприятий

удалось сократить расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 8 600,0 тыс. рублей, из которых 6 500,0 тыс. рублей были направлены на погашение муниципального долга по кредитам от кредитных организаций.

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг Энгельсского муниципального района составлял 1 515 900,0 тыс. рублей.Структура муниципального долга включала в себя бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета в объеме 536 400,0 тыс.рублей, и кредиты кредитных организаций в объеме 979 500, 0 тыс.рублей.

В 2020 году применена практика привлечения среднесрочных кредитов. Были заключены контракты сроком на два года.

В связи со снижением Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки в 2020 году осуществлялись мероприятия по перекредитованию действующих кредитов под более низкие процентные ставки обслуживания. При привлечении кредитов от кредитных организаций использовался конкурентный способ определения исполнителя в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяло экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов. Размер ставки по вновь привлекаемым кредитам составил 5,5% годовых. Таким образом, процентная ставка в 2020 годуснизилась с 8,75 % до5,5 % годовых. В результате досрочного погашения контрактов в связи с рефинансированием экономия бюджетных средств составила 8 100,0 тыс. рублей.

Также в 2020 году за счет средств финансовой поддержки из областного бюджета удалось сократить муниципальный долг в объеме 137 000,0 тыс. рублей в части задолженности по бюджетному кредиту.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2021 года муниципальный долг Энгельсского муниципального района составил 1 378 900,0 тыс. рублей, в том числе: бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета – 399 400,0 тыс. рублей, и кредиты кредитных организаций - 979 500,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году составили 87 867,9 тыс. рублей или 5,0% от общего объема расходов бюджета, в 2020 года 68 807,0 тыс. рублей или 1,25 % от общего объема расходов бюджета, в 2021 года прогнозируются в сумме 42 128,4 тыс. рублей или 1,0 % от общего объема расходов бюджета.

Долговые обязательства по кредитам кредитных организаций распределены исходя из сроков погашения: в 2021 году – 833 245,9 тыс. рублей; в 2022 году – 446 254,1 тыс. рублей; в 2022 году – 446 254,1 тыс. рублей.

В 2021 году продолжается реализация мер по повышению эффективности управления муниципальным долгом и оптимизации расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга. Регулярно проводится мониторинг экономической ситуации на рынке кредитных услуг, что позволяет своевременно перекредитовывать действующие кредиты и снижать процентную ставку по вновь привлекаемым. Размер ставки по вновь привлекаемым кредитам составил 5,0% годовых. Таким образом, средняя процентная ставка по рыночным кредитам на 1 октября 2021 года составила 5,1% годовых.

Оптимизация муниципального долга в 2021 году стала возможной в результате замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета за счет целевых средств федерального бюджета. Всего за счет средств финансовой поддержки из областного бюджета были замещены кредиты коммерческих банков бюджетным кредитом в сумме 533 245,9 тыс. руб. В результате досрочного погашения банковских кредитов в связи с замещениемих

бюджетными экономия бюджетных средств в 2021 году составит 28 795,3 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2021 года муниципальный долг Энгельсского муниципального района составил 1 358 900,0 тыс. рублей, в том числе: бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета, – 912 645,9 тыс. рублей и кредиты кредитных организаций – 446 254,1 тыс. рублей.

Муниципальные гарантии в 2020-2021 годах не предоставлялись.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика определяется текущими особенностями развития экономики Саратовской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер долговой политики на 2022-2024 годы при исполнении бюджета Энгельсского муниципального района, являются:

- ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, риск снижения доходов бюджета;
- недостаток собственных доходных источников на финансирование расходных обязательств, принимаемых в связи с исполнением местных полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- увеличение нагрузки на расходную часть бюджета Энгельсского муниципального района в целях обеспечения сохранения размера оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений установленному минимальному размеру оплата труда;
- осуществление софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации Энгельсским муниципальным районом национальных проектов;
- внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;
- волатильность финансового рынка.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Энгельсского муниципального района и определяет основные цели, задачи и направления деятельности муниципального района в области управления муниципальным долгом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Целями долговой политики Энгельсского муниципального района являются:

- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета Энгельсского муниципального района;
- поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

- недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств.

Задачами долговой политики Энгельсского муниципального района являются:

- поддержание соотношения муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Энгельсского муниципального района в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление операций по активному управлению муниципальным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание;

- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

- исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

- привлечение кредитных средств от кредитных организаций по вновь заключаемым муниципальным контрактам по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процентный пункт;

- поддержание необходимого уровня кредитоспособности Энгельсского муниципального района, формирование его благоприятной кредитной истории;

- эффективное управление муниципальным долгом, направленное на минимизацию расходов по обслуживанию муниципального долга, снижение экономически безопасного уровня долга при полном и своевременном исполнении обязательств по его погашению и обслуживанию;

- обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики включает следующие инструменты:

1) привлечение кредитов кредитных организаций

Данный инструмент позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости (привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности, в том числе на рефинансирование долговых обязательств, на достаточно продолжительный период и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь).

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов на привлечение кредитных ресурсов.

В соответствии с требованиями Министерства финансов Саратовской области в очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжена работа по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам до уровня не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

2) привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета для покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета

Данный инструмент позволяет привлекать заемные средства на краткосрочный период (в рамках одного финансового года) для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета из-за неравномерного исполнения доходной части бюджета Энгельсского муниципального района;

3) привлечение бюджетных кредитов из областного бюджетана погашение долговых обязательств или частичное погашение дефицита бюджета Энгельсского муниципального района

Данный инструмент позволяет привлекать бюджетные кредиты из областного бюджетасо сроком пользования до пяти лет;

4) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Саратовской области

Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств позволяетоперативно привлекать средства с низкой процентной ставкой для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета из-за неравномерного исполнения доходной части бюджета.

Размер ставки за пользование бюджетными кредитами составляет 0,1% годовых.

Привлечение бюджетных кредитов позволяет снижать расходы на обслуживание муниципального долга и направлять полученную экономию на решение приоритетных социально-экономических задач, стоящих перед администрацией Энгельсского муниципального района.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики. В рамках основных направлений долговой политики под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Энгельсского муниципального района основными в сфере управления муниципальным долгом являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

операционный риск.

Риск рефинансирования долговых обязательств – вероятность возникновения ситуации, при которой осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств не представляется возможным. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг.

Операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчётов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учётно-расчётных, информационных и иных систем. В целях противодействия возникновению операционного риска необходимо применение муниципальных правовых актов в сферах управления муниципальным долгом,осуществление контроля за осуществляемыми операциями, а также использование эффективных механизмов отчетности.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.