ЭНГЕЛЬССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЭНГЕЛЬССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 18.11.2021 года № 4216

г. Энгельс

Об Основных направлениях долговой
политики муниципального образования
город Энгельс Энгельсского муниципального
района Саратовской области на 2022 год
и плановый период 2023-2024 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Энгельсского городского Совета депутатов от 27 ноября 2013 года № 63/01 «О полномочиях исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия местной администрации муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области», в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области и принятия мер по снижению долговой нагрузки администрация Энгельсского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления долговой политики муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение).

2. Комитету финансов администрации Энгельсского муниципального района (Д.Б. Лаврушин) исполнение бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями долговой политики муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области Энгельсского

муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренными пунктом 1 настоящего постановления.

3. Управлению информации администрации Энгельсского муниципального района (В.В. Моисеенко):

- опубликовать настоящее постановление в общественно-политической газете Энгельсского муниципального района «Наше слово – газета для всех и для каждого»;

- во взаимодействии с отделом информационных технологий администрации Энгельсского муниципального района (А.П. Мартынов) разместить информацию об издании настоящего постановления на официальном сайте администрации Энгельсского муниципального района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Энгельсского
муниципального района А.В. Стрельников

Приложение
к постановлению администрации
Энгельсского муниципального района
от 18.11. 2021 года № 4216

Основные направления долговой политики муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления долговой политики муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) представляют собой общее руководство по принятию решений в сфере управления муниципальным долгом муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области Энгельсского муниципального района.

Основные направления долговой политики сформированы на основе приоритетов, определенных:

- решением Собрания депутатов Энгельсского муниципального района от 26 декабря 2018 года № 90/12 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Энгельсского муниципального района до 2030 года»;
- постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 28.02.2019 года № 880 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Стратегии социально-экономического развития Энгельсского муниципального района до 2030 года»;
- постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 29.12.2017 года № 6876 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области на 2018-2022 годы».

Принятие долговой политики позволит в среднесрочном периоде обеспечить сбалансированность и долговую устойчивость бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области.

1. Итоги реализации долговой политики в 2019-2020 годах и текущее состояние

Работа по снижению зависимости бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области от заемных средств и по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга проводится на системной основе.

По состоянию на 1 января 2019 года муниципальный долг муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области составлял 198 500,0 тыс. рублей. Структура муниципального долга включала в себя кредиты, привлеченные от кредитных организаций. В течение 2019 года объем и структура муниципального долга не изменялись.

В связи со снижением Центральным банком Российской Федерации

ключевой ставки в 2020 году осуществлялись мероприятия по перекредитованию действующих кредитов под более низкие процентные ставки обслуживания. При привлечении кредитов от кредитных организаций использовался конкурентный способ определения исполнителя в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяло экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов. Размер ставки по вновь привлекаемым кредитам варьировался от 5,225% до 5,4725% годовых. Таким образом, средняя процентная ставка в 2020 году снизилась с 9,02 % до 5,26 % годовых. Экономия бюджетных средств в 2020 году составила 7 400,0 тыс. рублей. Объем и структура муниципального долга за 2020 год не изменилась.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году составили 18 136,2 тыс. рублей или 3,0%от общего объема расходов бюджета. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году составили 14 571,0 тыс. рублей или 1,0% от общего объема расходов бюджета, в 2021 году прогнозируются в сумме 9 049,3 тыс. рублей или 1,0 % от общего объема расходов бюджета.

Долговые обязательства по кредитам кредитных организаций распределены исходя из сроков погашения: в 2021 году –160 00,0 тыс. рублей; в 2022 году – 198500,0 тыс. рублей; в 2023 году – 198 500,0 тыс. рублей.

В 2021 году продолжается реализация мер по повышению эффективности управления муниципальным долгом и оптимизации расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга. Регулярно проводится мониторинг экономической ситуации на рынке кредитных услуг, что позволяет своевременно перекредитовывать действующие кредиты и снижать процентную ставку по вновь привлекаемым. Средняя процентная ставка на 1 октября 2021 года составила 5,25 % годовых.

В очередном финансовом году была применена практика привлечения среднесрочных кредитов. Были заключены контракты сроком на 18 месяцев.

Также в 2021 году была применена практика привлечения бюджетных кредитов из вышестоящего бюджета. Из бюджета Энгельсского муниципального района были заимствованы средства в виде бюджетного кредита в сумме 80 000,0 тыс. рублей, сроком на 3 года и размером ставки за пользование кредитом 0,1 % годовых. Привлеченные средства были направленны на погашение действующих кредитов от кредитных организаций с более высокой процентной ставкой обслуживания. Привлечение бюджетного кредита позволит сэкономить4 919,9 тыс.рублей за весь период действия кредитного договора.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика определяется текущими особенностями развития экономики Саратовской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер долговой политики на 2022-2024 годы при исполнении бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области, являются:

- ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, риск снижения доходов бюджета;

- недостаток собственных доходных источников на финансирование расходных обязательств, принимаемых в связи с исполнением местных полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- увеличение нагрузки на расходную часть бюджета в целях обеспечения сохранения размера оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений установленному минимальному размеру оплата труда;

- осуществление софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации муниципальным образованием город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области национальных проектов;

- внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

- волатильность финансового рынка.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области и определяет основные цели, задачи и направления деятельности города в области управления муниципальным долгом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Целями долговой политики муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области являются:

- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области;

- поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

- недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств.

Задачами долговой политики муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области являются:

- поддержание соотношения муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление операций по активному управлению муниципальным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание;

- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

- исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

- привлечение кредитных средств от кредитных организаций по вновь заключаемым муниципальным контрактам по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процентный пункт;

- поддержание необходимого уровня кредитоспособности муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области, формирование его благоприятной кредитной истории;

- эффективное управление муниципальным долгом, направленное на минимизацию расходов по обслуживанию муниципального долга, снижение экономически безопасного уровня долга при полном и своевременном исполнении обязательств по его погашению и обслуживанию;

- обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики включает следующие инструменты:

1) привлечение кредитов кредитных организаций

Данный инструмент позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости (привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности, в том числе на рефинансирование долговых обязательств, на достаточно продолжительный период и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь).

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов на привлечение кредитных ресурсов.

В соответствии с требованиями Министерства финансов Саратовской области в очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжена работа по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам до уровня не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

2) использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств

Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств позволяет оперативно привлекать средства с низкой процентной ставкой для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета из-за неравномерного исполнения доходной части бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Саратовской области, позволяет снижать расходы на обслуживание муниципального долга и направлять полученную экономию на решение приоритетных социально-экономических задач, стоящих перед исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия местной администрации муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики. В рамках основных направлений долговой политики под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области основными в сфере управления муниципальным долгом являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

операционный риск.

Риск рефинансирования долговых обязательств – вероятность возникновения ситуации, при которой осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств не представляется возможным. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг.

Операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчётов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учётно-расчётных, информационных и иных систем. В целях противодействия возникновению операционного риска необходимо применениемуниципальных правовых актов в сферах управления муниципальным долгом, осуществление контроля за осуществляемыми операциями, а также использование эффективных механизмов отчетности.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.